

Постановление  
Исполнительного комитета муниципального  
образования город Набережные Челны

от 02.08.2021

№ 5091

О муниципальной программе  
«Укрепление общественного здоровья  
среди населения муниципального  
образования город Набережные  
Челны на 2021-2025 годы»

В целях достижения высокого уровня здоровья настоящих и будущих поколений жителей города Набережные Челны, в том числе формирования ответственного отношения населения к своему здоровью, создания условий для ведения здорового образа жизни, сохранения и развития человеческого потенциала в городе Набережные Челны, согласно национальному проекту «Демография», федеральному проекту «Укрепление общественного здоровья» «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», разработанным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в соответствии с постановлением Исполнительного комитета от 11.09.2017 № 5326 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ»

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить муниципальную программу «Укрепление общественного здоровья среди населения муниципального образования город Набережные Челны на 2021-2025 годы» согласно приложению.
2. Управлению делопроизводством Исполнительного комитета обеспечить опубликование настоящего постановления в газетах «Челнинские известия», «Шахри Чаллы» и размещение его на официальном портале правовой информации Республики Татарстан ([pravo.tatarstan.ru](http://pravo.tatarstan.ru)), на официальном сайте города Набережные Челны в сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Руководителя Исполнительного комитета Халимова Р.М.

Руководитель  
Исполнительного комитета

Ф.Ш. Салахов

Приложение  
к постановлению  
Исполнительного комитета  
от «02» августа 2021 № 5091

Муниципальная программа  
«Укрепление общественного здоровья среди населения  
города Набережные Челны  
на 2021-2025 годы»

Глава 1. Паспорт  
муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья  
среди населения муниципального образования город Набережные Челны  
на 2021-2025 годы»

Наименование программы	Муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья среди населения муниципального образования город Набережные Челны на 2021-2025 годы» (далее – программа)
Основание для разработки программы	Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, Основы государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10. 2010 № 1873-р, План мероприятий на 2016 - 2020 годы по реализации первого этапа Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2016 № 2539-р, Приказ МЗ РФ от 15.01.2020 № 8 «Об утверждении Стратегии формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года»
Основные разработчики программы	Управление физической культуры и спорта Исполнительного комитета, управление образования Исполнительного комитета, управление по делам молодежи Исполнительного комитета, управление культуры Исполнительного комитета
Исполнители программы	Управление физической культуры и спорта Исполнительного комитета, управление образования Исполнительного комитета, управление по делам молодежи Исполнительного комитета, управление культуры Исполнительного комитета, управление экономического развития и поддержки предпринимательства Исполнительного комитета, администрации районов Исполнительного комитета, управление информационной политики и по связям с общественностью Исполнительного комитета
Цель программы	Улучшение здоровья населения, качества их жизни, формирование культуры общественного здоровья, ответственного отношения к здоровью
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование у населения мотивации к ведению здорового образа жизни, отказу от вредных привычек;</li> <li>- профилактика заболеваний путём проведения регулярного медицинского осмотра населения;</li> <li>- содействие в формировании оптимального двигательного режима и правильного режима питания;</li> <li>- повышение устойчивости организма к вредному воздействию окружающей среды, стрессам, развитие с раннего детства здоровых привычек и навыков, умения справляться с собственными эмоциями;</li> </ul>

	- развитие системы информирования населения о мерах профилактики заболеваний и сохранения и укрепления своего здоровья
Срок реализации программы	2021 - 2025 годы
Объемы и источники финансирования программы с разбивкой по годам	Выделение денежных средств на реализацию программы не предусмотрено
Ожидаемые результаты реализации программы и показатели эффективности	<ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;</li> <li>- увеличение количества организованных информационно – коммуникационных компаний, направленных на мотивацию граждан к здоровому образу жизни;</li> <li>- увеличение обращаемости в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни;</li> <li>- уменьшение прироста первичной заболеваемости ожирением;</li> <li>- уменьшение числа случаев временной нетрудоспособности;</li> <li>- число лиц, которым рекомендованы индивидуальные планы по здоровому образу жизни (паспорта здоровья) в центрах здоровья;</li> <li>- увеличение охвата населения диспансеризацией;</li> <li>- увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающиеся физической культурой и спортом</li> </ul>
Система организации контроля за реализацией программы	Общий контроль за исполнением программы осуществляет Управление физической культуры и спорта Исполнительного комитета

## Глава 2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом

Программа разработана согласно национальному проекту «Демография», федеральному проекту «Укрепление общественного здоровья» «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», разработанным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», с целью достижения высокого уровня здоровья настоящих и будущих поколений жителей города Набережные Челны, в том числе формирования ответственного отношения населения к своему здоровью, создание условий для ведения здорового образа жизни, сохранения и развития человеческого потенциала в городе.

Актуальность программы очевидна, потому что по разным источникам до 60 % всех влияний на здоровье человека, на продолжительность его жизни – это его образ жизни. Состояние здоровья - это важный показатель социального, экономического и экологического благополучия, показатель качества жизни населения города Набережные Челны.

Неинфекционные заболевания являются ведущей причиной временной нетрудоспособности, инвалидности и смертности населения как в мире, так и в Российской Федерации. К неинфекционным заболеваниям относятся сердечно-сосудистые заболевания, злокачественные новообразования, хронические болезни органов дыхания и сахарный диабет.

В городе Набережные Челны по результатам диспансеризации и профилактических осмотров по итогам 2020 года в структуре выявленных заболеваний на первом месте остаются заболевания системы кровообращения (969 чел. – 42 %), на втором месте – болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (390 чел. – 17 %), на третьем месте – болезни костно-мышечной системы (377 чел. – 16,3 %), на четвертом месте - заболевания органов пищеварения (260 чел. – 11,2 %).

Высокий уровень смертности от неинфекционных заболеваний приводит к большим экономическим потерям, обусловленным как прямыми затратами на оказание медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, так и к экономическим потерям вследствие сокращения трудовых ресурсов из-за преждевременной смертности, инвалидности и временной нетрудоспособности.

Основой профилактики и контроля неинфекционных заболеваний является здоровый образ жизни. Здоровый образ жизни - это образ жизни человека, направленный на предупреждение возникновения и развития неинфекционных заболеваний и характеризующийся исключением или сокращением действия поведенческих факторов риска, к числу которых относятся нерациональное питание, отсутствие физической активности, а также неадаптивное преодоление стрессов.

На начало 2020 года численность постоянного населения города составило 533839 человек, что на 0,01 % ниже численности 2019 года.

По сравнению с 2019 годом в общей структуре населения наблюдается рост доли детского населения на 0,9 %, доли населения трудоспособного возраста на 1,2 %. При этом доля населения пенсионного возраста снизилась на 3,1%. В городе Набережные Челны по итогам 2020 года показатель естественного прироста населения составил - 0,6 на 1000 населения.

За последние пять лет ожидаемая продолжительность жизни челнинцев увеличилась на 1,1 лет (2016 - 74,7; 2017 - 74,8; 2018 - 75,14; 2019 - 75,2), и по итогам 2020 года составила 75,8 лет.

Доминирующими факторами риска, влияющими на возникновение многих неинфекционных заболеваний, занимающих лидирующее место в структуре выявленных заболеваний, являются гиподинамия, нерациональное питание, психическое перенапряжение, стрессы, вредные привычки, избыточная масса тела.

В настоящее время не вызывает сомнения, что патологическое увеличение объема жировой ткани в организме (ожирение) выходит далеко за рамки сугубо эстетической проблемы и является причиной развития целого ряда тяжелых, зачастую – необратимых и приводящих к смерти, заболеваний.

В настоящее время показатель распространенности ожирения и избыточной массы тела среди жителей города Набережные Челны составляет 4,2 на 1000 населения, то есть 2265 человек, количество лиц среди трудоспособного населения, страдающих избыточной массой тела или ожирением превышает 3 %.

По данным разных источников в настоящее время в России 95% страдающих ожирением людей умирает от причин, непосредственно связанных с избыточной массой тела. Продолжительность жизни больных ожирением сокращается на 10-20 лет (в зависимости от возраста развития ожирения).

Повысить уровень здоровья, живущего и будущих поколений населения возможно через формирование политики, ориентированной на укрепление здоровья населения и оздоровление окружающей среды, через формирование ответственного отношения людей к своему здоровью и здоровью окружающих.

Всё это диктует необходимость комплексного подхода: объединения различных ведомств, организации всех форм собственности, гражданского общества, чья деятельность оказывает влияние на качество жизни и здоровье; построения устойчивой системы целенаправленного и согласованного их взаимодействия в целях решения проблем здоровья населения.

Так, ведение жителями города Набережные Челны здорового образа жизни повлияет на снижение смертности, в том числе среди трудоспособного населения, снижению заболеваемости среди взрослых и детей, снижению вероятности преждевременного выхода на пенсию по инвалидности, предупреждению болезней и выявлению болезней на ранних стадиях. Здоровый образ жизни населения, высокие показатели в области здравоохранения приведут к достижению целевого показателя национального проекта «Демография» - увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет; снижению выездной миграции и увеличению рождаемости, что положительно скажется на общей демографической обстановке в городе Набережные Челны.

Финансово-экономическим результатом от реализации программы станет увеличение в бюджет города Набережные Челны налога на доходы физических лиц за счёт роста числа трудоспособного населения, снижения выплат по больничным листам, уменьшение времени нетрудоспособности, в том числе за больными детьми.

### Глава 3. Основные цели и задачи программы

Реализация программы рассчитана на 5 лет - 2021-2025 годы.

Целью муниципальной программы является улучшение здоровья населения, качества их жизни, формирование культуры общественного здоровья, ответственного отношения к здоровью

Задачами программы являются:

- формирование у населения мотивации к ведению здорового образа жизни, отказу от вредных привычек;
- профилактика заболеваний путём проведения регулярного медицинского осмотра населения;
- содействие в формировании оптимального двигательного режима и правильного режима питания;
- повышение устойчивости организма к вредному воздействию окружающей среды, стрессам, развитие с раннего детства здоровых привычек и навыков, умения справляться с собственными эмоциями;
- развитие системы информирования населения о мерах профилактики заболеваний и сохранения и укрепления своего здоровья.

### Глава 4. Индикаторы, позволяющие определить результативность реализации программы

Эффективность решения поставленных задач посредством реализации программных мероприятий оценивается ежегодно посредством мониторинга, достижения значений установленных показателей эффективности программы:

№ п/п	Наименование индикатора	Методика расчета	Источник
1.	Увеличение количества организованных информационно – коммуникационных компаний, направленных	N - количество	Информация управления образования Исполнительного комитета

	на мотивацию граждан к здоровому образу жизни		
2.	Обращаемость в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни (тысяч человек)	<p>Показатель рассчитывается как сумма числа посещений медицинских организаций по проблемам, связанным с образом жизни детьми в возрасте 0-17 лет и лицами старше 18 лет (в тысячах человек) по следующей формуле:</p> $S_{oz} = S_{0-14} + S_{15-17} + S_{18}$ <p>где:</p> <p><math>S_{0-14}</math> - число посещений медицинских организаций по проблемам, связанным с образом жизни детьми в возрасте 0-14 лет, тысяч человек;</p> <p><math>S_{15-17}</math> - число посещений медицинских организаций по проблемам, связанным с образом жизни детьми в возрасте 15-17 лет, тысяч человек;</p> <p><math>S_{18}</math> - число посещений медицинских организаций по проблемам, связанным с образом жизни лицами старше 18 лет, тысяч человек;</p> <p><math>S_{oz}</math> - обращаемость в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни (тысяч человек).</p>	<p>Данные формы федерального статистического наблюдения № 12 «Сведения о числе заболеваний, зарегистрированных у пациентов, проживающих в районе обслуживания медицинской организации», утвержденной приказом Росстата от 24.12.2018 № 773</p>
3.	Темпы прироста первичной заболеваемости ожирением (%)	<p>Показатель рассчитывается как соотношение числа случаев первичной заболеваемости ожирением за исследуемый и базовый периоды (%) по следующей формуле:</p> $Tr = \left( \frac{P_{ip}}{P_{bp}} * 100 \right) - 100\%$ <p>где:</p> <p><math>P_{ip}</math> - число случаев первичной заболеваемости ожирением за исследуемый период;</p> <p><math>P_{bp}</math> - число случаев первичной заболеваемости ожирением за базовый период;</p> <p><math>Tr</math> - темпы прироста первичной заболеваемостью ожирением (%).</p>	<p>Данные формы федерального статистического наблюдения № 12 «Сведения о медицинской организации», утвержденной приказом Росстата от 24.12.2018 № 773</p>

4.	Число случаев временной нетрудоспособности (на 1 тыс. населения)	<p>Показатель рассчитывается как отношение числа случаев временной нетрудоспособности по всем причинам к численности населения Российской Федерации за отчетный период (число случаев на тысячу человек) по следующей формуле:</p> $S_{vn} = \frac{S_{vnnp}}{S} * 1000$ <p>где:  <math>S_{vnnp}</math> - число случаев временной нетрудоспособности по всем причинам;  <math>S</math> - численность населения Российской Федерации за отчетный период, человек;  <math>S_{vn}</math> - число случаев временной нетрудоспособности на 1 тысячу населения.</p>	Данные формы федерального статистического наблюдения № 16-ВН «Сведения о причинах временной нетрудоспособности», утвержденной приказом Росстата от 25.12.2014 № 723
5.	Число лиц, которым рекомендованы индивидуальные планы по здоровому образу жизни (паспорта здоровья), в центрах здоровья (млн. человек)	<p>Показатель рассчитывается как сумма числа первичных посещений центров здоровья детьми в возрасте 0-17 лет и лицами старше 18 лет (в миллионах человек) по следующей формуле:</p> $Spz = S_{0-17} + S_{18+}$ <p>где:  <math>S_{0-17}</math> - число первичных посещений центров здоровья детьми в возрасте 0-17 лет, миллионов человек;  <math>S_{18+}</math> - число первичных посещений центров здоровья лицами старше 18 лет, миллионов человек;  <math>Spz</math> - число лиц, которым рекомендованы индивидуальные планы по здоровому образу жизни (паспорта здоровья), в центрах здоровья (млн. человек).</p>	Данные формы отраслевого статистического наблюдения № 68 «Сведения о деятельности центра здоровья», утвержденной приказом Минздравсоцразвития России от 19.08.2009 № 597н.
6.	Увеличение охвата населения диспансеризацией	Значение показателя рассчитывается исходя из фактического количества лиц, необходимых пройти	Статистические данные ГАУЗ «Республиканский медико-



		<p>диспансеризацию по отношению к числу лиц, прошедших диспансеризацию.</p> $K = \frac{a}{b} \cdot 100$ <p>где <math>K</math> - необходимый показатель, <math>a</math> - количество случаев, которые необходимо выразить в процентах; <math>b</math> - общее количество случаев, принимаемое за 100%.</p>	информационный центр»
7.	Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающиеся физической культурой и спортом	<p>ДОВЗ = СЗС/ОВЗ, где ДОВЗ - доля лиц с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающиеся физической культурой и спортом, СЗС – количество занимающихся спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья, ОВЗ – общее количество лиц с ограниченными возможностями здоровья</p>	Информация управления физической культуры и спорта Исполнительного комитета

#### Глава 5. Ресурсное обеспечение программы

Выделение денежных средств на реализацию программы не предусмотрено.

#### Глава 6. Оценка эффективности реализации программы

Оценка эффективности реализации программы осуществляется исполнителем по итогам ее исполнения за отчетный финансовый год и в целом после завершения реализации программы.

Социально – экономическая эффективность от реализации программы будет достигнута за счет:

- создания новой системы межведомственных взаимоотношений, способствующей сохранению и улучшению состояния здоровья населения в городе Набережные Челны;
- усиления системы информирования населения города Набережные Челны о факторах риска и профилактике заболеваний;
- увеличения количества инициатив граждан, общественных объединений, организаций, связанных с профилактикой заболеваний, информированием здорового образа жизни;
- создания условий для улучшения демографической ситуации, увеличения средней продолжительности жизни, снижения преждевременной смертности, заболеваемости, инвалидизации населения в городе Набережные Челны.

Глава 7. Программные мероприятия

Цель, задачи, индикаторы оценки результатов и финансирование по мероприятиям муниципальной программы «Укрепления общественного здоровья среди населения муниципального образования город Набережные Челны на 2021-2025 годы»

Наименование основного мероприятия	Исполнители	Сроки выполнения основных мероприятий	Индикаторы оценки конечных результатов	Значение индикаторов						Финансирование (тыс. руб.)							
				2019 год (базовый)	2020 год (ориентировочный)	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год		
Цель: Улучшение здоровья населения, качества их жизни, формирование культуры общественного здоровья, ответственного отношения к здоровью																	
I. Формирование у населения мотивации к ведению здорового образа жизни, отказу от вредных привычек																	
Организация информационно-коммуникационных кампаний, направленных на мотивацию граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание, двигательную активность и отказ от вредных привычек, для различных целевых групп населения	Управление информационной политики и по связям с общественностью Исполнительного комитета	2021-2025 годы	Количество мероприятий, единиц	20	20	40	50	50	50	50	50	Мероприятие носит организационный характер					
Содействие в организации популяризации центров здоровья среди населения	Управление информационной политики и по связям с общественностью Исполнительного комитета	2021-2025 годы	Увеличение числа лиц, которым рекомендованы индивидуальные планы по здоровому образу жизни (паспорта здоровья) в центрах здоровья, единиц (за счёт новых лиц)	12368	12368	12368	12368	12368	12368	12368	12368	Мероприятие носит организационный характер					
Участие в массовых тематических профилактических акциях, в том числе с учетом международных и всемирных дат, утвержденных ВОЗ: Всемирный день борьбы с гипертонией	Администрации районов Исполнительного комитета	2021-2025 годы	Уменьшение числа случаев временной нетрудоспособности, на 1 тысячу	255,3	368,6	350,0	320,0	290,0	250,0	230,0	Мероприятие носит организационный характер						

(17.05); - Всемирный день сердца (29.09); - Всемирный день трезвости (03.10); - Всемирный день борьбы с инсультом (29.10); - Всемирный день борьбы с сахарным диабетом (14.11)			населения									
Поддержка проектов, идей и программ, в том числе молодежных, ориентированных на формирование личностной позиции по ведению здорового образа жизни.	Управление по делам молодежи Исполнительного комитета	2021-2025 годы	Увеличение обращаемости в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни, единиц	11450	6830	9100	11300	11800	12000	12600	Мероприятие носит организационный характер	
<b>II. Содействие в формировании оптимального двигательного режима и правильного режима питания</b>												
Организация пришкольных, оздоровительных лагерей в летний период	Управление образования Исполнительного комитета	2021-2025 годы	Уменьшение прироста первичной заболеваемости ожирением, процент	70	-22,8	70	65	60	55	50	Мероприятие носит организационный характер	
Проведение в образовательных организациях города единых открытых уроков на тему «Здоровое питание»	Управление образования Исполнительного комитета	2021-2025 годы	Уменьшение прироста первичной заболеваемости ожирением, процент	70	-22,8	70	65	60	55	50	Мероприятие носит организационный характер	
Проведение физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий с широким участием населения различного возраста по месту их жительства, среди работающих, служащих и молодежи (спортивные соревнования, спортивные эстафеты)	Управление физической культуры и спорта Исполнительного комитета администрации районов Исполнительного комитета	2021-2025 годы	Увеличение количества участников спортивно-массовых и оздоровительных мероприятий								Мероприятие носит организационный характер	
Организация спортивной работы среди людей с ограниченными возможностями, создание условий для развития адаптивной физической культуры и спорта	Управление физической культуры и спорта Исполнительного комитета	2021-2025 годы	Доля лиц с ограниченными возможностями и здоровья, систематически занимающихся физической культурой и спортом		19,5	20,5	21	21,5	22	22,5	Мероприятие носит организационный характер	

			чески занимающиеся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, %									
III. Профилактика заболеваний путём проведения регулярного медицинского осмотра населения												
Содействие в проведении в профилактических медицинских осмотрах детского и взрослого населения	Администрации районов Исполнительного комитета	2021-2025 годы	Охват населения диспансеризацией, процент		100	100	100	100	100	100		Мероприятие носит организационный характер

Заместитель Руководителя Аппарата,  
начальник управления делопроизводством  
Исполнительного комитета

Н.И. Галиева